



**ДЕПАРТАМЕНТ
ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ
ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ**

П Р И К А З

от 20.12.2022 № 01-04/264
г. Ярославль

Об утверждении Программ
профилактики рисков причинения
вреда (ущерба) на 2023 год

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»

ПРИКАЗЫВАЮ:

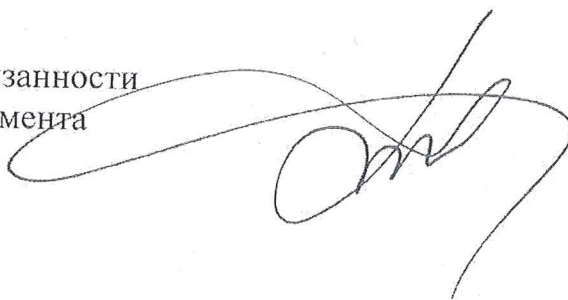
1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору на 2023 год согласно приложению 1.
2. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора) на 2023 год согласно приложению 2.
3. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного охотничьего контроля (надзора) на 2023 год согласно приложению 3.
4. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на 2023 год согласно приложению 4.
5. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального

государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения на 2023 год согласно приложению 5.

6. Комитету государственного экологического надзора департамента (Андриановой О.А.), комитету охраны и использования животного мира департамента (Сафонову В.С.) обеспечить выполнение мероприятий соответствующих программ профилактики, указанных в пунктах 1-4 приказа, Государственному бюджетному учреждению Ярославской области «Центр охраны окружающей среды» (Березиной Е.Н.) обеспечить выполнение мероприятий программы профилактики, указанной в пункте 5 приказа.

7. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Исполняющий обязанности
директора департамента



О. Л. Тихенький

Приложение 5
к приказу департамента
охраны окружающей среды и
природопользования
Ярославской области
от 10.12.2022 № ОП-04/264

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения на 2023 год

Общие положения

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения на 2023 год (далее – Программа профилактики) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба)» охраняемым законным ценностям.

Программа профилактики устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается при осуществлении департаментом охраны окружающей среды и природопользования Ярославской области (далее – департамент) и Государственным бюджетным учреждением Ярославской области «Центр охраны окружающей среды» (далее – учреждение) регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения (далее – надзор в области охраны и использования ООПТ), на 2023 год.

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления надзора в области охраны и использования ООПТ, описание текущего развития профилактической деятельности департамента и учреждения, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики

Предметом надзора в области охраны и использования ООПТ является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее – контролируемые лица) на особо охраняемых природных территориях регионального значения (далее – особо охраняемая природная территория) и в границах их охранных зон обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях»), другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Ярославской области в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся режима особо охраняемой природной территории, особого правового

режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий, режима охранных зон особо охраняемых природных территорий.

Осуществление департаментом и учреждением надзора в области охраны и использования ООПТ регулируется Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», постановлением Правительства Ярославской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения» от 09 декабря 2021 года № 867-п, постановлением Правительства Ярославской области от 23 декабря 2019 года № 911-п «Об утверждении Положения о департаменте охраны окружающей среды и природопользования Ярославской области». Надзор в области охраны и использования ООПТ осуществляется учреждением в отношении охраняемых природных территорий, находящихся под его управлением, и их охранных зон и департаментом на особо охраняемых природных территориях и их охранных зонах, которые не находятся под управлением учреждения.

К объектам надзора в области охраны и использования ООПТ (далее – объекты надзора) относятся:

- деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, определяемые Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях», положениями об особо охраняемых природных территориях, положениями об охранных зонах особо охраняемых природных территорий, иными нормативными правовыми актами, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям (далее – обязательные требования);

- здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении (и) или пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования.

Учет объектов надзора осуществляется при ведении государственного кадастра Ярославской области особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения.

Обязательными требованиями, соблюдение которых оценивается при проведении надзора в области охраны и использования ООПТ, являются требования законодательства в сфере использования и охраны особо охраняемых природных территорий. К перечню правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении департаментом и учреждением мероприятий по надзору в области охраны и использования ООПТ относятся:

- Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;

- Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

- Градостроительный кодекс Российской Федерации;

- Водный кодекс Российской Федерации;

- Земельный кодекс Российской Федерации;

- Лесной кодекс Российской Федерации;

- и принятые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации, нормативные правовые акты Ярославской области. По состоянию на

01.10.2022 департаментом и учреждением выполнены все мероприятия, предусмотренные Программой профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного экологического надзора на соответствующий период 2022 года. По итогам деятельности департамента, направленной на охрану особо охраняемых природных территорий, основными и наиболее часто встречающимися нарушениями являются нарушения физическими и юридическими лицами режимов особой охраны, установленных нормативными правовыми актами Ярославской области в отношении особо охраняемых природных территорий регионального значения.

На официальном сайте учреждения размещен и поддерживается в актуальной редакции перечень правовых актов, содержащий обязательные требования, оценка которых является предметом надзора.

Специалисты департамента и учреждения проводят консультирование поднадзорных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований.

При осуществлении надзора в области охраны и использования ООПТ применяется система оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба). Департамент и учреждение для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении плановых контрольных (надзорных) мероприятий относят объекты надзора к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – категории риска):

- категория значительного риска;
- категория среднего риска;
- категория умеренного риска;
- категория низкого риска.

Отнесение объектов надзора к определенной категории риска осуществляется на основании сопоставления их характеристик с критериями отнесения объектов контроля к категориям риска. Объекты надзора относятся к следующим категориям риска:

- к категории среднего риска – деятельность граждан и организаций в границах природных парков, государственных природных заказников, памятников природы, дендрологических парков и ботанических садов;

- к категории умеренного риска – деятельность граждан и организаций в границах охраняемых природных комплексов, туристско-рекреационных местностей;

- к категории низкого риска – деятельность граждан и организаций в границах охранных зон природных парков, памятников природы.

Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы профилактики

Настоящая Программа профилактики предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и направлена на достижение в 2023 году следующих основных целей:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

- предупреждение нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований.

Проведение департаментом и учреждением профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований;
- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
- принятие мер по предупреждению нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований;
- создание мотивации к добросовестному ведению хозяйственной деятельности контролируруемыми лицами;
- создание системы консультирования поднадзорных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;
- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников надзорной деятельности;
- повышение прозрачности осуществляемой департаментом и учреждением надзорной деятельности;
- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе, путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№	Формы профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки выполнения	Примечание
1.	Информирование контролируемых лиц, осуществляющих хозяйственную деятельность, соблюдение обязательных требований которых оцениваются при проведении мероприятий в рамках регионального экологического контроля (надзора)	Отдел государственного экологического надзора учреждение	В течение года	Размещение на сайте департамента/учреждения необходимой информации
2.	Актуализация руководства по соблюдению обязательных требований, выполнение которого оценивается в ходе проведения мероприятий по осуществлению	Отдел государственного экологического надзора учреждение	В течение года	Размещение на сайте департамента/учреждения

	регионального экологического контроля (надзора)			
3.	Обобщение правоприменительной практики. Подготовка и размещение на сайте департамента Доклада правоприменительной практики. Включение результатов обобщения правоприменительной практики в ежегодный доклад о состоянии регионального экологического контроля (надзора).	Отдел государственного экологического надзора учреждение	до 01 апреля 2024г.	
4.	Актуализация перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования	Отдел государственного экологического надзора учреждение	В течение года	
5.	Внесение изменений в разработанные ранее проверочные листы (списков контрольных вопросов) в случае изменения требований законодательства.	Отдел государственного экологического надзора учреждение	В течение года	
6.	Проведение профилактических (публичных) мероприятий, семинаров с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований	Отдел государственного экологического надзора учреждение	1 раз в полугодие	
7.	Объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	Отдел государственного экологического надзора учреждение	По мере необходимости	При наличии у департамента/учреждения сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований
8.	Консультирование подконтрольных субъектов	Отдел государственного экологического надзора учреждение	Постоянно	Консультирование осуществляется по телефону, посредством видеоконференцсвязи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия. Консультирование осуществляется без

				взимание платы. Консультирование осуществляется по вопросам связанным с исполнением обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха, водных объектов, обращения с отходами производства и потребления
9.	Организация и проведение профилактических визитов в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.	Отдел государственного экологического надзора учреждение	В течение года с момента государственной регистрации организации или гражданина в качестве индивидуального предпринимателя	Юридические лица, индивидуальные предприниматели вправе отказаться от проведения профилактического визита

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

№ пп	Наименование показателя эффективности программы	Единица измерения	Целевое значение	Прогноз на 2024 год
1.	Информация, размещенная на официальном интернет-сайте департамента, в общем количестве информации подлежащей размещению в соответствии со статьей 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ	проценты	100	100
2.	Проведенные публичные обсуждения результатов правоприменительной практики в общем количестве запланированных таких публичных обсуждений	проценты	100	100
3.	Осуществление профилактических мероприятий в части консультирования контролируемых лиц	проценты	100	100